

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2016

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de regelgeving met  
het oog op het optrekken van de  
uitkeringen voor gezinnen tot op niveau  
van de Europese armoededrempel**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri  
en de heer Stefaan Vercamer c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 avril 2016

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la réglementation en vue de relever  
le montant des prestations pour les ménages  
au niveau du seuil de pauvreté européen**

(déposée par Mme Nahima Lanjri  
et M. Stefaan Vercamer et consorts)

**SAMENVATTING**

*Socialezekerheidsuitkeringen en de sociale  
bijstandsuitkeringen volstaan vaak niet om uit de  
armoede te blijven. Daarom trekt dit wetsvoorstel  
het leefloon, de inkomensgarantie voor ouderen en  
de werkloosheidsuitkering voor gezinnen op tot op  
het niveau van de Europese armoededrempel van  
2 279 euro.*

**RÉSUMÉ**

*Souvent, les prestations de sécurité sociale et  
d'aide sociale sont insuffisantes comme rempart  
contre la pauvreté. C'est pourquoi cette proposition  
de loi relève le revenu d'intégration, la garantie de  
revenus aux personnes âgées et les allocations de  
chômage pour les ménages au niveau du seuil de  
pauvreté européen de 2 279 euros.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publicaties@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de jongste EU-SILC cijfers (2014) behoorde 15,5 % van de Belgische bevolking tot de groep met een armoederisico op basis van hun inkomen. Hiermee is het armoedecijfer in België zelfs tijdens de laatste jaren voor de huidige crisis niet gedaald. De cijfers worden er bovendien niet beter op wanneer men de situatie voor enkele risicogroepen bekijkt. De cijfers lopen nog verder op bij ouderen (16,1 %), laaggeschoolden (25,8 %), werklozen (42,9 %) en eenoudergezinnen (36,4 %). De hier vernoemde cijfers verwijzen naar de inkomenssituatie. De armoedecijfers zijn in grote lijnen stabiel gebleven sinds 2008.

Hoewel armoede een veelzijdig probleem is, speelt het inkomen een grote rol. De snelste weg naar een beter inkomen voor mensen in armoede, is tewerkstelling. Door tewerkstelling kunnen mensen hun (inkomens-) positie in de samenleving versterken, waardoor de nood aan bijkomende inkomensondersteuning in vele gevallen kleiner wordt.

Er zijn echter gevallen waarin tewerkstelling niet zo maar mogelijk is. Dat geldt onder andere voor wie ziek is, voor wie een handicap heeft, voor wie werkzoekende is en voor wie bijstand nodig heeft. Daarom willen we met dit voorstel een aantal uitkeringen die daarmee gepaard gaan optrekken tot het niveau van de Europese armoededrempel voor mensen met gezinslast.

De armoedegrens voor een gezin bestaande uit twee volwassenen en twee kinderen wordt verkregen door de grens voor alleenstaanden te vermenigvuldigen met een factor 2,1 ( $13\,023 \text{ euro} \cdot 2,1 / 12 = 2\,279 \text{ euro per maand}$ ). Die 2,1 is het resultaat van volgende optelsom: een 'gewicht' van 1 wordt toegekend aan het gezinshoofd, 0,5 aan de tweede volwassene in het gezin en uiteindelijk 0,3 aan elk kind.

De minimum werkloosheidsuitkering voor een werkzoekende met gezinslast bedraagt 1 157,52 euro. Het leefloon voor mensen met gezinslast bedraagt 1 133,85 euro. Elk van deze bedragen voor gezinsuitkeringen willen we optrekken tot de armoededrempel voor een gezin.

Daarnaast willen we ook de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap optrekken tot de armoededrempel. Voor deze personen is

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Selon les chiffres de la dernière enquête EUSILC (2014), 15,5 % de la population belge était exposée à un risque de pauvreté, compte tenu du revenu. Les chiffres de la pauvreté n'ont ainsi pas diminué en Belgique, même au cours des dernières années ayant précédé la crise actuelle. En outre, les chiffres ne sont guère meilleurs lorsqu'on analyse la situation de certains groupes à risque. Cette proportion augmente encore pour les seniors (16,1 %), les personnes peu qualifiées (25,8 %), les demandeurs d'emploi (42,9 %) et les familles monoparentales (36,4 %). Les chiffres précités se réfèrent à la situation en termes de revenus. Dans l'ensemble, les chiffres de pauvreté sont restés stables depuis 2008.

Bien que la pauvreté constitue un problème multidimensionnel, on ne peut pas sous-estimer l'importance du revenu. Le travail constitue la voie la plus rapide pour les personnes précarisées d'augmenter leur revenu. En travaillant, les personnes pourront améliorer elles-mêmes leur position (et niveau de revenus) dans la société, ce qui réduira dans de nombreux cas la nécessité de leur apporter des compléments de revenus.

Toutefois, dans certains cas, il n'est tout simplement pas possible de travailler notamment pour les malades, les handicapés, les demandeurs d'emploi et les personnes ayant besoin d'être assistées. Aussi voulons-nous, par la présente proposition, relever les allocations en question au niveau du seuil de pauvreté européen pour les personnes ayant charge de famille.

Le seuil de pauvreté d'un ménage composé de deux adultes et de deux enfants se calcule donc en multipliant le seuil des personnes isolées par un facteur 2,1 ( $13\,023 \text{ euros} \cdot 2,1 / 12 = 2\,279 \text{ euros par mois}$ ). Ce facteur de 2,1 s'obtient en attribuant un "poids" de 1 au chef de famille, de 0,5 au deuxième adulte du ménage et de 0,3 à chacun des enfants.

Les allocations de chômage minimales accordées aux demandeurs d'emploi avec charge de famille s'élèvent à 1 157,52 euros. Quant au revenu d'intégration accordé aux bénéficiaires avec charge de famille, il s'élève à 1 133,85 euros. Nous entendons porter ces deux allocations au niveau du seuil de pauvreté pour un ménage.

Nous voulons également aligner le montant de l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées sur celui du seuil de pauvreté, dès

er een hoog armoederisico. Het HANDILAB-onderzoek “Effectiviteit van de inkomensvervangende en integratietegemoetkomingen” van de KULeuven in 2012 leert ons dat 22,1 % van de respondenten (mensen met een inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming) naar eigen zeggen zeer moeilijk rondkomen. Nog eens 24,7 % zegt moeilijk rond te komen en 25 % eerder moeilijk. Daarnaast stellen we vast dat 39,3 % van deze mensen een objectief armoederisico lopen. Deze mensen beschikken over minder dan 60 % van het mediaan nationaal equivalent netto-inkomen. Iemand met gezinslast krijgt op dit ogenblik 1 112,17 euro.

Om tot een realistisch beeld te komen van de gezinsinkomsten van mensen met een werkloosheidsuitkering en geen onnodige bijkomende inactiviteitsval te creëren, nemen we ook de kinderbijslag die een gezin ontvangt in aanmerking. Omdat noch het leefloon, noch de werkloosheidsuitkering variëren volgens het aantal kinderen ten laste, werken we met een gemiddelde van 2 kinderen van boven de 12 jaar die een recht op verhoogde kinderbijslag openen wegens de inactiviteit van de ouder. Dit levert een gemiddeld maandelijks bedrag op van 427,62 euro op. Dat brengen we in mindering van het bedrag van 2 279 euro, wat ons op 1 851,38 euro brengt. *In concreto* willen we dus het leefloon en de werkloosheidsuitkering in de eerste en tweede vergoedingsperiode tot dat bedrag optrekken.

We stippen daarbij aan dat er ook nog werk zal moeten gemaakt worden van de minimum invaliditeitsuitkering voor mensen met gezinslast die momenteel 1 431,82euro bedraagt en daarmee ook nog onder onze maatstaf voor armoede blijft.

In het derde kwartaal van 2015 waren er 118 074 voltijds werkzoekende gezinshoofden. 27,7 % van de mensen die maandelijks gemiddeld een leefloon kregen in 2014 – dat waren er 102 657 – hebben gezinslast. In 2014 waren er van de 105 514 mensen met een inkomensgarantie voor ouderen (IGO) 74 872 die een verhoogd basisbedrag kregen. Binnen deze groep willen we het bijstandsbedrag optrekken tot niveau van de Europese armoededrempel voor de mensen met gezinslast. Eind 2014 waren er 64 200 rechthebbenden op een inkomensvervangende of integratietegemoetkoming met gezinslast.

Op pagina 48 van het regeerakkoord werd volgende zin opgenomen: “De regering verhoogt geleidelijk de minimum sociale zekerheidsuitkeringen en de sociale

lors que ces personnes sont très exposées au risque de pauvreté. L'étude HANDILAB “*Effectiviteit van de inkomensvervangende en integratietegemoetkomingen*” réalisée en 2012 par la KULeuven auprès de personnes bénéficiant d'une allocation de remplacement de revenus ou d'une allocation d'intégration a fourni les résultats suivants quant aux difficultés éprouvées par les personnes interrogées pour boucler leur budget: 22,1 % des personnes interrogées trouvent que c'est “très difficile”, 24,7 % “difficile”, et 25 % “plutôt difficile”. On constate par ailleurs que 39,3 % de ces personnes courent un risque objectif de sombrer dans la pauvreté. Elles disposent de moins de 60 % du revenu national net médian équivalent. À l'heure actuelle, un bénéficiaire avec charge de famille reçoit 1 112,17 euros.

Pour obtenir un aperçu réaliste des revenus des ménages bénéficiant d'allocations de chômage et éviter de créer inutilement un piège supplémentaire à l'inactivité, nous tenons également compte des allocations familiales versées aux ménages. Étant donné que le revenu d'intégration et les allocations de chômage ne varient pas en fonction du nombre d'enfants à charge, nous nous basons sur une moyenne de deux enfants âgés de plus de douze ans ouvrant le droit aux allocations familiales majorées en raison de l'inactivité du parent visé. Nous obtenons ainsi un montant mensuel moyen de 427,62 euros. Ce montant est ensuite déduit du montant de 2 279 euros pour obtenir le montant de 1 851,38 euros auquel nous entendons dès lors porter concrètement le revenu d'intégration et les allocations de chômage au cours des première et deuxième périodes d'indemnisation.

À cet égard, nous soulignons qu'il faudra encore également s'atteler à l'indemnité d'invalidité minimale pour les bénéficiaires avec charge de famille, indemnité qui s'élève actuellement à 1 431,82 euros et se situe dès lors encore sous notre seuil de pauvreté.

Durant le troisième trimestre de 2015, 118 074 chefs de famille demandeurs d'emploi étaient enregistrés. Par ailleurs, 27,7 % des personnes qui, en moyenne, percevaient chaque mois un revenu d'intégration en 2014 – soit 102 657 bénéficiaires – avaient des charges familiales. En 2014, sur les 105 514 personnes bénéficiant d'une garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), 74 872 ont bénéficié d'une allocation de base majorée. Pour ce groupe, nous souhaitons porter le montant de l'allocation au niveau du seuil de pauvreté européen pour les bénéficiaires avec charge de famille.

Fin 2014, on enregistre 64 200 bénéficiaires d'un revenu de remplacement ou d'intégration avec charge de famille. À la page 48 de l'accord de gouvernement,

bijstandsuitkeringen tot het niveau van de Europese armoededrempel.”

Ook in de resolutie betreffende de armoedebestrijding<sup>1</sup> die door alle coalitiepartners van de regering-Michel goedgekeurd werd, hebben wij de federale regering gevraagd om “met betrekking tot inkomen geleidelijk de minimum socialezekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen te verhogen tot de Europese armoedegrens en hierbij rekening te houden met de sociale voordelen die gepaard gaan met sommige sociale uitkeringen”.

De bevoegde ministers beroepen zich op de welvaartsenveloppe voor het optrekken van de uitkeringen. De regering-Michel mag dan wel 100 % van de welvaartsenveloppe besteden, het zijn de sociale partners die beslissen over de besteding ervan en de bedragen daarvoor volstaan niet om de Europese armoededrempel binnen afzienbare termijn te bereiken.

Daarom willen wij met dit wetsvoorstel alvast het leefloon, de IGO, de werkloosheidsuitkering en de inkomensvervangende tegemoetkoming voor gezinnen optrekken tot het niveau van de Europese armoededrempel.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Dit artikel past de bedragen aan voor het leefloon van mensen met gezinslast en dit naar de Europese armoededrempel.

### Artikel 3

Om de IGO voor mensen met gezinslast op te trekken tot het niveau van de Europese armoededrempel, wordt de toe te passen coëfficiënt gewijzigd.

### Artikel 4

Voor wat betreft de werkloosheidsuitkeringen worden de minimum dagbedragen voor werknemers met gezinslast aangepast in functie van de Europese armoededrempel.

<sup>1</sup> Parl. Doc., *Kamer*, 2014-2015, DOC 1052/001.

on peut lire ce qui suit: “Le gouvernement portera progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l’aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen”.

De plus, la résolution relative à la lutte contre la pauvreté<sup>1</sup> approuvée par tous les partenaires de coalition du gouvernement Michel demande également au gouvernement fédéral, “en ce qui concerne les revenus, de porter progressivement les prestations minimales de sécurité sociale et l’aide sociale au niveau du seuil de pauvreté européen, en tenant compte des avantages sociaux associés à certaines allocations sociales”.

Pour ce qui est de l’augmentation des allocations, les ministres compétents invoquent souvent l’enveloppe bien-être. S’il est vrai que le gouvernement Michel affecte 100 % de l’enveloppe bien-être, ce sont les partenaires sociaux qui décident de son utilisation, et les montants prévus ne suffiront pas pour atteindre le niveau du seuil de pauvreté européen à brève échéance.

C’est pourquoi nous souhaitons déjà porter le revenu d’intégration, la GRAPA, les allocations de chômage et les allocations de remplacement des revenus dont bénéficient les familles au niveau du seuil de pauvreté européen au moyen de la présente proposition de loi.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article adapte les montants prévus dans le cadre du revenu d’intégration dont bénéficient les personnes ayant charge de famille, en les portant au niveau du seuil de pauvreté européen.

### Article 3

Pour que la GRAPA dont bénéficient les personnes ayant charge de famille puisse être relevée au niveau du seuil de pauvreté européen, le coefficient applicable en la matière est modifié.

### Article 4

En ce qui concerne les allocations de chômage, les montants journaliers minimums accordés aux travailleurs ayant charge de famille sont adaptés en fonction du seuil de pauvreté européen.

<sup>1</sup> Parl. Doc., *Chambre*, 2014-2015, DOC 1052/001.

## Artikel 5

In functie van de optrekking van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap en met gezinslast tot het niveau van de Europese armoededrempel wordt de toe te passen coëfficiënt voor deze doelgroep aangepast.

Nahima LANJRI (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Sonja BECQ (CD&V)  
Roel DESEYN (CD&V)

## Article 5

Eu égard au relèvement au niveau du seuil de pauvreté européen des allocations de remplacement des revenus accordées aux personnes handicapées ayant charge de famille, le coefficient applicable à ce groupe cible est adapté.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 3 september 2004 tot verhoging van de bedragen van het leefloon, wordt vervangen als volgt:

“10° 5 155,80 7 733,71 16 837,06.”

## Art. 3

Artikel 6, § 2 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, vervangen bij de wet van 8 december 2013, wordt aangevuld met de volgende zin: “In de gevallen genoemd in 1° en 2° wordt een coëfficiënt 1,79 toegepast.”

## Art. 4

In artikel 115, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, worden de woorden “1° 33,74 euro voor de werknemer met gezinslast” vervangen door de woorden “1° 53,96 euro voor de werknemer met gezinslast”.

## Art. 5

In artikel 6 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, laatstelijk gewijzigd door het koninklijk besluit van 16 september 2015, worden in paragraaf 1 de woorden “100 pct.” vervangen door de woorden “233 pct.”.

## Art. 6

De Koning kan de bepalingen van de artikelen 2 en 4 wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

25 februari 2016

Nahima LANJRI (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Sonja BECQ (CD&V)  
Roel DESEYN (CD&V)

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 2 de l'arrêté royal du 3 septembre 2004 visant l'augmentation des montants du revenu d'intégration est complété comme suit:

“10° 5 155,80 7 733,71 16 837,06.”

## Art. 3

L'article 6, § 2, de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, remplacé par la loi du 8 décembre 2013, est complété par la phrase suivante: “Le coefficient 1,79 s'applique dans les cas visés aux 1° et 2°.”.

## Art. 4

Dans l'article 115, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, les mots “1° 33,74 euros pour le travailleur ayant charge de famille” sont remplacés par les mots “1° 53,96 euros pour le travailleur ayant charge de famille”.

## Art. 5

Dans l'article 6 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 16 septembre 2015, dans le paragraphe 1<sup>er</sup> les mots “100 p.c.” sont remplacés par les mots “233 p.c.”.

## Art. 6

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer par voie d'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres les dispositions des articles 2 et 4.

25 février 2016